



Samenvatting

De 18 gemeenten in Zuid-Limburg hebben de drie Gecertificeerde Instellingen (GI's) – Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering (LdH), William Schrikker Groep (WSG) en Bureau Jeugdzorg Limburg (BJZ) – gevraagd om tot een gezamenlijk transformatieplan voor de regio Zuid-Limburg te komen. Dit plan heeft als doel een betere aansluiting tussen gemeentelijke toegangsteams tot jeugdhulp, vrijwillige jeugdhulp en gedwongen jeugdhulp. Waardoor de hulp aan deze kinderen effectiever moet worden. De 18 gemeenten in Zuid-Limburg worden nu gevraagd om het plan inhoudelijk te onderschrijven en hiervoor innovatiebudget van € 360.000 beschikbaar te stellen. Vervolgens kan de uitvoering van het plan starten en wordt dit gezamenlijk gemonitord.

Beslispunten

1. Te besluiten om het advies van de stuurgroep jeugd Zuid-Limburg om *de inhoud* van het transformatieplan van de drie GI's ('Zichtbaar Verbinden') over te nemen.
2. Te besluiten om het advies van de stuurgroep jeugd Zuid-Limburg, om voor het plan 'Zichtbaar Verbinden' € 360.000 beschikbaar te stellen op schaal van Zuid-Limburg, over te nemen.
3. Te besluiten om een bedrag van € 142.704 beschikbaar te stellen voor het plan 'Zichtbaar Verbinden' vanuit innovatiebudget Jeugd 2018, als bijdrage vanuit gemeente Maastricht.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 13 maart 2018:

Conform.



1. Aanleiding

De 18 gemeenten in Zuid-Limburg hebben de drie Gecertificeerde Instellingen (GI's) – Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering (LdH), William Schrikker Groep (WSG) en Bureau Jeugdzorg Limburg (BJZ) – gevraagd om tot een gezamenlijk transformatieplan voor de regio Zuid-Limburg te komen. Dit vanuit de behoefte om meer jeugdigen duurzaam en veilig te laten opgroeien en hen de kans te geven op een zo optimaal mogelijke ontwikkeling en een succesvolle participatie. BJZ heeft nog recht op een bedrag van €319.000 euro vanuit het regionaal transitiearrangement uit 2013. Het gegarandeerde bedrag door de regio Zuid-Limburg voor 2015 voor de uitvoering van Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (€ 11.9 mln) is namelijk niet bereikt aan omzet, waardoor er een onderuitputting ontstaan is. Dit resterende garantiebedrag is de aanleiding geweest om te komen tot een innovatieplan. De stuurgroep jeugd heeft erop aangedrongen dat dit plan gemaakt werd in samenwerking tussen de drie GI's. Deze samenwerking is ook tot stand gekomen.

De GI's hebben in samenwerking met gemeenten in Zuid-Limburg geïnventariseerd op welke speerpunten de transformatie in het werken van de GI's zich zou moeten richten. Hierbij is gebruik gemaakt van de ervaringen die in de afgelopen jaren zijn opgedaan, is gekeken naar de doelen die met de Jeugdwet zijn beoogd en is ook rekenschap gegeven van de Transformatieagenda Zuid-Limburg. Ook zijn de inhoudelijke bevindingen uit eerder uitgevoerde kostprijsonderzoeken bij WSG en BJZ meegenomen in het plan. Het gaat dan bijvoorbeeld om de constatering van de gemiddeld lange traject duur van een Onder Toezicht Stelling (OTS) in onze regio.

2. Context

De beoogde doelen in het plan leveren een bijdrage aan de transformatie van de jeugdhulp. Ze leveren daarmee een bijdrage aan de gestelde transformatiedoelen in het beleidsplan Jeugd, de transformatie-agenda Zuid-Limburg en de ingezette ontwikkelingen in de Jeugdwet, met name op het gebied van 1Gezin, 1Plan, 1 Regisseur en integraal werken. Door het behalen van onderstaande doelen is er een intensievere samenwerking ontstaan tussen gemeenten en GI's om de zorg voor jeugdigen op het juiste moment op- en af te schalen en integraal te benaderen.

3. Gewenste situatie

Met het plan 'Zichtbaar verbinden' richten GI's zich op:

1. De verbinding van de kennis en vaardigheden van de GI's met de kennis en vaardigheden van de wijkteams en het verrijken ervan. Er wordt ingezet op een doorlopende lijn in de hulpverlening met soepele overgangen/overdrachten. Dit komt ten goede aan kwetsbare jeugdigen, hun ouders en



hun omgeving, waarbij vaak sprake is van meervoudige problematiek (problematiek op meerdere leefgebieden). Hiertoe rekenen wij ook kwetsbare jeugdigen die een delict hebben gepleegd.

2. Partnerschap van de drie GI's.
3. Partnerschap van GI's en de wijkteams teneinde vanuit beider verwijzersrol te komen tot een optimalisering van het zorgaanbod in de regio Zuid-Limburg.

Het project ' Zichtbaar verbinden' levert in het huidige plan onderstaande projectresultaten op:

- Jeugdigen en hun ouders en omgeving voelen zich passend ondersteund.
- Er zijn nieuwe werkwijzen gerealiseerd en geborgd.
- Er zijn concrete werkafspraken gemaakt over het vervolg en de borging van het plan in het werkproces na uitvoering van het plan.
- De kennis en vaardigheden van medewerkers van zowel de wijkteams als de GI's zijn verrijkt. Medewerkers ervaren nadrukkelijk verbetering t.o.v. de start van het project. Men vindt elkaar beter, voelt zich sterker in het omgaan met complexe problematiek, de signalering is verbeterd en door de gerealiseerde verbindingen verlopen overgangen soepeler. Er is sprake van een doorlopende hulpverleningslijn waarin soepel geschakeld wordt tussen vrijwillige hulp en maatregelhulp. 1G/1P is duidelijk en eenduidig voor zowel medewerkers GI en wijkteam en wordt als zodanig ook toegepast.
- Medewerkers van zowel de wijkteams als de GI's ervaren minder werkdruk door verrijking van kennis en vaardigheden en door het tijdig bieden van passende hulp en ondersteuning.
- De kennis van het beschikbare hulpverleningsaanbod is vergroot en – mede daardoor ervaren medewerkers minder administratieve lastendruk.
- Medewerkers van de GI's ervaren meerwaarde van het gerealiseerd partnerschap van de drie GI's. De kennis van elkaars doelgroepen en werkwijzen is vergroot.
- De vaardigheden en kennis van de jeugdreclassering heeft nadrukkelijk een plek gekregen binnen de wijkteams, er is verbinding gerealiseerd en medewerkers van wijkteams en jeugdreclassering weten elkaar te vinden.

Door het bereiken van bovenstaande resultaten wordt er een bijdrage geleverd aan het verkorten van de duur van een maatregel en een efficiëntere inzet van jeugdhulp. De resultaten zijn meer kwalitatief dan kwantitatief meetbaar en zullen gemeten dienen te worden middels uitvragen bij betrokken medewerkers/cliënten. Dit wordt samen met de GI's uitgewerkt in de begeleidingsgroep en dient opgenomen te worden in de tussentijdse rapportages en het eindrapport.



4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Door de uitvoering van het plan 'Zichtbaar verbinden' wordt er een positieve bijdrage geleverd aan de verbinding/integraliteit binnen de jeugdhulp. Dit moet een positief effect hebben op de passendheid van ondersteuning van cliënten en hun ouders en daarmee op hun gezondheid.

5. Effect op de openbare ruimte

n.v.t.

6. Personeel en organisatie

n.v.t.

7. Informatiemanagement en automatisering

n.v.t.

8. Financiën

Gemeenten waren in 2014 verplicht om garantieafspraken te maken met jeugdhulpaanbieders en GI's, om een soepele overgang van de jeugdzorg naar gemeenten te kunnen garanderen. Met BJZ is destijds ook een garantiebedrag afgesproken (11.9 mln). De productie in 2015 blijkt lager te zijn dan het garantiebedrag waardoor een bedrag ad. € 319.000 resteert, waar BJZ nog recht op heeft. De hardheid van dit recht is juridisch onderzocht en is voor gemeenten bindend.

Afgesproken is dat het garantiebudget van BJZ dat niet is opgebruikt in 2015, wordt gebruikt voor een transformatieplan.

Ook is afgesproken dat het transformatieplan breed zou moeten worden uitgerold in de jeugdbeschermingsketen. Het plan is daarom opgesteld door de drie gecontracteerde GI's samen. Vanwege de inzet van het Leger des Heils en de William Schrikker Groep, is het totaalbedrag van het plan iets hoger dan het resterende garantiebudget voor BJZ.

Voor de uitvoering van dit Transformatieplan wordt door de GI's een aanjaagbudget gevraagd van € 425.200. Hiervoor kan vanuit de GI's een inzet van in totaal 4.252 uur gerealiseerd worden. De onderbouwing van het aantal uren is uitgesplitst per actie die zij willen uitvoeren om de gestelde doelen te behalen. De GI's rekenen daarbij met een uurtarief van €100 per uur. De stuurgroep jeugd heeft aangegeven dat uurtarief niet reëel te vinden. Hierna heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden met BJZ waar een patstelling is ontstaan. De stuurgroep heeft vervolgens besloten om maximaal € 360.000 beschikbaar te willen stellen voor het transformatieplan van de GI's. Hiermee wordt de



discussie over het uurtarief losgelaten en worden afspraken gemaakt over resultaat in plaats van ureninzet.

Daarnaast heeft de stuurgroep hieraan de voorwaarde verbonden dat er in 2018 gezamenlijk gekeken gaat worden naar de kostprijs van de GI's. Uit verschillende rapporten blijkt dat deze veel hoger ligt dan bij andere organisaties in de jeugdhulp door de hoge overhead. Er wordt gezamenlijk onderzocht hoe dit kan en of er maatregelen getroffen kunnen worden om dit te verlagen.

De verdeling van de bijdrage aan dit transformatieplan, is gebaseerd op het percentage van de onderbenutting uit 2015 door de betreffende gemeente. Dit percentage is toegepast op het totaalbedrag van €360.000.

Maastricht had een groot percentage onderuitputting in 2015, waardoor de totale bijdrage aan het transformatieplan relatief hoog is: € 142.704,-

Dit bedrag wordt gedekt vanuit het innovatiebudget Jeugd 2018 dat gereserveerd is voor regionale innovatie (budgetnummer 570054904).

Het totaalbedrag dat de GI's gaan ontvangen voor de uitvoering van het transformatieplan (€360.000) wordt, uit praktische overwegingen, betaald door gemeente Maastricht aan een van de GI's (BJZ). Aangezien het hier een aanjaagbudget betreft voor de uitvoering van een transformatieplan (zorginnovatie) is er geen BTW van toepassing. Gemeente Maastricht zal vervolgens de betreffende bedragen bij andere gemeenten in Zuid-Limburg innen door hiervoor een factuur te sturen. Op deze facturen is wel BTW van toepassing, die de betreffende gemeenten weer kunnen compenseren.

In het transformatieplan doen de GI's het voorstel om het bedrag toe te voegen aan de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de GI's. Daar is niet voor gekozen, om deze geldstromen gescheiden te kunnen houden, ook in de monitoring en afrekening.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.



11. Voorstel

1. Te besluiten om het advies van de stuurgroep jeugd Zuid-Limburg om *de inhoud* van het transformatieplan van de drie GI's ('Zichtbaar Verbinden') over te nemen.
2. Te besluiten om het advies van de stuurgroep jeugd Zuid-Limburg, om voor het plan 'Zichtbaar Verbinden' € 360.000 beschikbaar te stellen op schaal van Zuid-Limburg, over te nemen.
3. Te besluiten om een bedrag van € 142.704 beschikbaar te stellen voor het plan 'Zichtbaar Verbinden' vanuit innovatiebudget Jeugd 2018, als bijdrage vanuit gemeente Maastricht.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De projectperiode beslaat de periode januari t/m december 2018. Maandelijks zal de voortgang gemonitord worden en periodiek wordt de stuurgroep jeugd geïnformeerd over de voortgang. Er zal ook een eindrapport worden opgeleverd waarin duidelijk wordt in hoeverre de doelstellingen behaald zijn. Met de GI's is een inspanningsverplichting afgesproken voor de realisatie van deze doelen.

Een cruciale randvoorwaarde is commitment van zowel gemeenten (beleid en toegang) als GI's. Slechts met een gezamenlijk commitment en een gezamenlijke inspanning kunnen gestelde transformatiedoelen bereikt worden. Een belangrijke randvoorwaarde is verder dat de GI's tijdig de benodigde capaciteit vrij kunnen maken. Binnen hun huidige bezetting is dit niet mogelijk dus er zal – tijdelijk – uitbreiding gerealiseerd moeten worden. Er dient ook tijd vrij gemaakt te worden door de individuele toegangsteams. Dit wordt in afstemming met de verschillende toegangsteams, zo efficiënt mogelijk, vormgegeven. Om tot een optimale benutting van de beschikbare capaciteit te kunnen komen is spreiding in de uitvoering van activiteiten van belang. Dit vraagt enige planning en afstemming tussen GI's en toegangsteams.

Na uitvoering van het plan en het behalen van de gestelde doelstellingen is er een intensieve samenwerking ontstaan tussen gemeenten en GI's die de komende jaren versterkt kan worden en als basis kan dienen voor verdere transformatie in de jeugdhulp. De resultaten van het plan zullen naar verwachting een structureel effect hebben op de ketensamenwerking.

De GI's worden middels de subsidiebrief gevraagd om na uitvoering van het plan, een inhoudelijk en financieel eindverslag in te dienen bij gemeente Maastricht waarin de besteding van de middelen verantwoord worden en de behaalde resultaten beschreven worden.